

Rozhodnutí o dalším postupu při spojování MDO a MFO

Důvodová zpráva

Stručná anotace, shrnutí

Zastupitelstvu města Olomouce je předkládán materiál, který analyzuje možnosti spojení MDO a MFO do jedné organizace. Materiál porovnává možnosti podob spojení dvou současných institucí do jedné příspěvkové organizace. Důvodová zpráva dále navrhuje další postup při přípravě a formě spojení MDO a MFO, vč. doporučení o postupu o novém názvu.

Text důvodové zprávy

Úvod

Zastupitelstvo města Olomouce dne 15. prosince 2023 zadalo gesčně příslušnému náměstkovi naplňování následujících bodů:

- 1)** právně a ekonomicky ověřit vhodnost spojení (sloučení, či splynutí) institucí v jednu k datu 1. 1. 2025;
- 2)** vybrat manažera spojení organizací (leden 2024), který v součinnosti s právníky i ekonomy SMOI, popř. s využitím externího subjektu, sestaví a realizuje podrobný harmonogram dalších kroků, vycházející z varianty SOO přiložené Analýzy, příp. SOO+, spočívající především v
 - a) sestavení rozpočtu nové organizace na r. 2025);
 - b) vytvoření návrhu změn zřizovací listiny spojené organizace (při variantě sloučení), nebo návrhu nové zřizovací listiny (při variantě splynutí), a to k 1. 1. 2025,
 - c) zpracovat novou organizační strukturu, vč. funkčních míst;
 - d) zpracovat plán realizace personálních změn;
 - e) účetní, ekonomické a daňové záležitosti obou organizací;
 - f) realizovat přechod majetku, práv a závazků na nástupnickou organizaci
 - g) zajištění přechodu zaměstnanců obou organizací do nové organizace (při variantě splynutí), nebo jedné organizace do druhé (při variantě sloučení) k 1. 1. 2025, vč. administrativních úkonů vůči státním institucím (OSSZ, zdr. pojišťovny, ...);
 - h) vytvoření nových vnitřních předpisů;
 - i) schválení příspěvku nové organizace na FV ZMO, RMO a ZMO .
- 3)** předložit ZMO (březen 2024) návrh o rozhodnutí o typu spojení (sloučení, či splynutí) dle zákona č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů;
- 4)** vypsát výběrové řízení na ředitele spojené organizace;
- 5)** jmenování nového ředitele organizace;

Ad 1) a 3) v příloze DZ je obsažena podrobná zpráva týkající se vhodnosti spojení, přičemž zastupitelstvu je Radou města doporučeno postupovat formou sloučení MFO do MDO k 1. 1. 2025.

Ad 2) S ohledem na znalost místních poměrů a vnitřních procesů v obou organizacích byli pro management spojení osloveni oba současní ředitelé MDO a MFO, tj. Mgr. art. et MgA. Jonáš Harman a Ing. BcA. David Gerneš. RMO na svém jednání dne 9. 1. 2024 pověřila managementem Ing. BcA. Davida Gerneše.

Ad 4) a ad 5) Tento úkol trvá a je součástí návrhu dalšího postupu dle závěrů této DZ.

Shrnutí závěrů analýzy

Cílem tohoto materiálu je poskytnutí zkráceného přehledu veškerých podstatných aspektů uvažované transformace Moravského divadla Olomouc, p. o. (dále jen „MDO“) a Moravské filharmonie Olomouc, p. o. (dále jen „MFO“).

Podstatné aspekty uvažované transformace

	Sloučení do MDO	Splynutí do nové p. o.
Podstata formy fúze <i>Pozn.: Výsledek uvažované transformace je při obou formách fúze stejný.</i>	Při sloučení dále existuje jedna z p. o., přičemž je do ní sloučena druhá p. o.	Při splynutí zanikají obě p. o. a vzniká nová p. o.
Účinnost fúze	1. 1. 2025	1. 1. 2025
Rozhodovací pravomoc	O sloučení rozhoduje zřizovatel (zastupitelstvo SMOI), přičemž rozhoduje také o dni účinnosti sloučení a o rozsahu přechodu majetku, práv a závazků na nástupnickou p. o.	O splynutí rozhoduje zřizovatel (zastupitelstvo SMOI), přičemž rozhoduje také o dni účinnosti splynutí a o rozsahu přechodu majetku, práv a závazků na nástupnickou p. o.
Nutnost zápisu do OR	Není potřeba zajistit – slučuje se do existující p. o.	Je potřeba zajistit – vzniká zcela nová p. o. <i>Pozn.: Zápis je pouze deklaratorního charakteru.</i>
Zřizovací listina	Aktualizace stávající ZL. <i>Pozn.: úprava názvu, doplnění předmětu činnosti MFO a zrušení čl. VII. odst. 27 ZL MDO.</i>	Přijetí zcela nové ZL.
Nutnost zajistit nová živnostenská oprávnění <i>Pozn.: MFO nemá žádná živnostenská oprávnění</i>	Není potřeba zajistit – slučuje se do p. o., která má platná veškerá potřebná živnostenská oprávnění.	Je potřeba zajistit – vzniká zcela nová p. o., které nemá žádné živnostenské oprávnění.

Informační povinnost vůči OSSZ a zdravotním pojišťovnám	Pouze ve vztahu k zaměstnancům MFO. <i>Nižší administrativní náročnost.</i>	Vůči všem zaměstnancům MDO a MFO. <i>Vyšší administrativní náročnost.</i>
Změna zápisu v katastru nemovitostí u nemovitého majetku předaného do správy p. o. <i>Pozn.: MFO žádný takový majetek nemá</i>	Není potřeba zajistit – slučuje se do p. o., která má nemovitý majetek svěřen k hospodaření.	Je potřeba zajistit – vzniká zcela nová p. o., které musí být nemovitý majetek svěřen k hospodaření, což je spojeno také se změnou zápisu v KN.
Zajištění pracovněprávních povinností včetně případných povinností provádět srážky ve prospěch třetích osob	Pouze ve vztahu k zaměstnancům MFO. <i>Nižší administrativní náročnost.</i>	Vůči všem zaměstnancům MDO a MFO. <i>Vyšší administrativní náročnost.</i>
Vliv fúze na platnost kolektivních smluv	Práva a povinnosti z uzavřených kolektivních smluv přecházejí na nového zaměstnavatele, a to na dobu účinnosti kolektivní smlouvy, nejdéle však do konce následujícího kalendářního roku. V jeden okamžik budou v platnosti dvě kolektivní smlouvy.	Práva a povinnosti z uzavřených kolektivních smluv přecházejí na nového zaměstnavatele, a to na dobu účinnosti kolektivní smlouvy, nejdéle však do konce následujícího kalendářního roku. V jeden okamžik budou v platnosti dvě kolektivní smlouvy.
Potřeba převodu nemovitého majetku, nedokončeného majetku, všech druhů zásob, poskytnutých záloh na pořízení dlouhodobého majetku <i>Pozn.: MFO žádný takový majetek nemá</i>	Není potřeba zajistit – slučuje se do p. o., která vede tento majetek v účetnictví.	Je potřeba zajistit – vzniká zcela nová p. o., do které musí být tento majetek převeden.
Vliv na provozní dotace <i>Pozn.: Tyto dotace jsou poskytovány na dobu jednoho roku, transformace se jich tak nedotkne (kromě jedné dotace MFO poskytnuté Ol. krajem)</i>	Nebude mít významný vliv.	Nebude mít významný vliv.

Vliv na investiční dotace <i>Pozn.: Tuto dotaci eviduje pouze MDO na výměnu protipožární opony.</i>	Není potřeba žádná aktivita, majetek zůstává ve vlastnictví příjemce dotace.	Nutné vyřešit s poskytovatelem dotace podmínky přechodu vlastnictví majetku (na jehož pořízení byla dotace poskytnuta) na nový subjekt.
Vliv fúze na režim veřejné podpory de minimis	Přihlíží se k podporám poskytnutým oběma p. o. za poslední 3 roky. <i>Pozn.: Oblast kultury je jednou z blokových výjimek.</i>	Přihlíží se k podporám poskytnutým oběma p. o. za poslední 3 roky. <i>Pozn.: Oblast kultury je jednou z blokových výjimek.</i>
DPH	Předává se majetek již registrovanému plátcí DPH.	Nutnost včas zajistit dobrovolnou registraci k DPH, aby se předešlo riziku zpochybnění možnosti aplikace § 6b ZDPH.

Uvažovaný harmonogram právních kroků fúze

11. 3. 2024	ZMO schválí formu fúze (sloučení x splynutí) RMO na svém zasedání následujícím po zasedání ZMO schválí vypsání VŘ na ředitele nové p. o. a po ukončení VŘ jmenuje RMO ředitele nové p.o. k datu 1. 1. 2025 (zároveň bude vyjasněno, jakým způsobem se bude nově jmenovaný ředitel podílet na transakci. Jestli bude činnost vykonávána dobrovolně, či na základě pracovně právní dohody. Oznámení dotačním orgánům o záměru spojit MDO a MFO do jedné p.o. ve vztahu k víceletým dotacím a možných úpravách podmínek jednoletých provozních dotací
10. 6. 2024	ZMO schválí zřízení nové p. o. a její zřizovací listinu nebo rozhodne o aktualizaci jedné ze stávajících zřizovacích listin (podle způsobu transformace). ZMO schválí název nové p. o. Pozn. Jelikož v usnesení o sloučení nebo splynutí musí být již vymezen rozsah přecházejícího majetku, práv a závazků na novou p. o., a s ohledem na skutečnost, že tyto skutečnosti nemusejí být známy v květnu, kdy se budou připravovat podklady pro ZMO, je možné uvažovat o přesunu tohoto bodu na ZMO 9. 9. 2024.
09 – 12/2024	Příprava fungování nové p. o.: - Příprava organizační struktury nové p. o.

	<ul style="list-style-type: none">- Příprava/aktualizace vnitřních předpisů- Plnění pracovněprávních povinností v souvislosti s přechodem práv a povinností z pracovněprávních vztahů- Výpovědi / jiné ukončování smluvních vztahů, které nebudou pokračovat- Oznámení zákazníkům se zakoupenými lístky na další sezónu o platnosti zakoupených lístků
1. 1. 2025	Okamžik účinnosti transakce: <ul style="list-style-type: none">- Účinnost jmenování ředitele- Nová organizační struktura- Pokračování v činnostech obou dosavadních p. o. v rozsahu stanoveném usnesením ZMO a zřizovací listinou

Návrh dalšího postupu

Z doporučení vyplývajících z analýzy vyplývá i návrh dalšího postupu:

- 1) Připravit spojení obou příspěvkových organizací v podobě sloučení MFO do MDO k datu 1. 1. 2025; a vypracovat podrobný harmonogram sloučení včetně vyčíslení nákladů tak, aby tyto informace mohly být předloženy ZMO dne 10. 6. 2024
- 2) Připravit nové úplné znění ZL MDO včetně přejmenování instituce tak, aby nová zřizovací listina mohla být předložena ke schválení ZMO dne 10. 6. 2024.
- 3) Zřídit pracovní skupinu, která se bude zabývat budoucím pojmenováním instituce.

Rovněž je vhodné v průběhu r. 2024 průběžně sledovat legislativní proces vzniku zákona o veřejné kulturní instituci (VKI) s následnou možností transformace této spojené organice to této právní formy (např. k 1. 1. 2026). Součástí procesu je i jednání s MK ČR ohledně případné výše dotací sloučené instituci. V průběhu roku budou taktéž pokračovat jednání s Olomouckým krajem na téma zřizovatelských kompetencí a výše příspěvků v oblasti sociální a kulturní.

Závěr:

Předkladatel na základě usnesení RMO ze dne 20. 2. 2024 doporučuje ZMO, aby vzalo na vědomí tuto důvodovou zprávu, schválilo způsob spojení příspěvkových organizací ve formě sloučení MFO do MDO a uložilo Mgr. Viktoru Tichákovi, Ph.D., náměstkovi primátora, aby připravil sloučení příspěvkových organizací tak, aby o něm současně se schválením nové zřizovací listiny včetně nového názvu mohlo rozhodovat ZMO konané dne 10. 6. 2024.

Přílohy

Příloha č. 1: Stanovisko k posouzení výhod a nevýhod forem fúze MDO a MFO s návrhem dalšího postupu

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo města Olomouce

1. bere na vědomí

předloženou důvodovou zprávu

2. schvaluje

způsob spojení příspěvkových organizací tak, že s účinností k 1. 1. 2025 dojde ke sloučení příspěvkových organizací tím způsobem, že příspěvková organizace Moravská filharmonie Olomouc bude sloučena do příspěvkové organizace Moravské divadlo Olomouc dle důvodové zprávy

3. ukládá

náměstkovi primátora Mgr. Viktoru Tichákovi, Ph.D., aby v součinnosti s manažerem spojení Ing. BcA. Davidem Gernešem připravili sloučení příspěvkových organizací tak, aby Zastupitelstvo na svém jednání dne 10. 6. 2024 mohlo rozhodnout o sloučení příspěvkových organizací a schválit nové znění zřizovací listiny včetně nového názvu s účinností ke dni 1. 1. 2025.

T: 10. 6. 2024

O: Tichák Viktor, Mgr., Ph.D., náměstek primátora